

Cuarto Encuentro de Regidores Metropolitanos y Distritales
19 de febrero de 2010
RELATORÍA DEL ENCUENTRO



Como parte del proyecto “La participación ciudadana como la clave para una gestión municipal democrática y transparente de Lima Metropolitana”, Ciudad Nuestra (CN), con apoyo de la Red de Regidores Jóvenes de Lima Metropolitana (REJOLIME), realizó el Cuarto Encuentro de Regidores Metropolitanos y Distritales con la participación de dirigentes vecinales de distintas partes de la ciudad. Asistieron regidores y vecinos de Punta Negra, Puente Piedra, Rímac, San Juan de Lurigancho, Magdalena del Mar, Chaclacayo, Miraflores, El Agustino y Surco. El encuentro tuvo lugar en el Auditorio Municipal de Puente Piedra. Como organizadores de la reunión estuvieron presentes, por Ciudad Nuestra, Rafael García, director ejecutivo, Juan José Arrué, asistente organizativo e investigador y Bertha García, secretaria, por REJOLIME, Walverth Calatayud, presidente, y Edson Castro, regidor de Puente Piedra. Como invitado estuvo Jaris Mujica, Lic. en Antropología y Mg. y candidato a Dr. en Ciencia Política por la PUCP.

PRESENTACIÓN

Rafael García da las palabras de bienvenida:

La lógica de los encuentros de regidores es y ha sido la de crear un espacio de encuentro, de diálogo sin tintes políticos, de intercambio de experiencias locales y metropolitanas. Los temas que hemos sugerido para este encuentro son la criminalidad, la seguridad y convivencia ciudadana y la participación ciudadana. En esta ocasión, contamos con la asistencia no solo de regidores, sino de dirigentes vecinales. De esta manera podremos construir caminos de convivencia renovados.



Algunos regidores distritales y metropolitanos que participaron en el encuentro

Walverth Calatayud presenta a REJOLIME:

La Red de Regidores Jóvenes de Lima Metropolitana viene trabajando desde el 2008. Está integrada por regidores de distintas partes de la ciudad con la participación de muchas regidoras. Durante el 2009 hemos colaborado con Ciudad Nuestra en la realización de encuentros de regidores los que continuarán en distintas partes de la ciudad durante este año. A continuación, nos acompaña el Dr. Jaris Mujica quien expondrá el tema de la criminalidad en Lima.

PRINCIPALES CONTENIDOS

Jaris Mujica expone el tema de criminalidad:

Propongo trabajar tres temas. El primero trata de las percepciones sobre criminalidad, el punto central es que la sensación ha ido creciendo exponencialmente en los últimos años. El segundo tema tiene que ver con las tasas de criminalidad en concreto. Veremos que el crecimiento ha sido horizontal, es decir, que a diferencia de la sensación y percepción del delito, en realidad no hubo un aumento sustancial de casos de crímenes. Los medios de comunicación venden la idea de que la ciudad está siendo invadida de sicarios. En tercer lugar, intentaré mostrar algunas razones por las cuales se mantiene la regularidad de la criminalidad en la ciudad. En ese sentido, uno de los temas centrales es el delito al menudeo: principalmente, mercado negro, mercado informal y autopartes robadas.

- 1) Primera cuestión: En los últimos años hubo un crecimiento de la percepción de la inseguridad, las encuestas lo han mostrado. El 85% de limeños considera que la ciudad se vuelve cada vez más insegura. Es muy fácil de creer, pues a todos nos han robado. Diferenciamos percepción del delito de sensación del delito. Hemos escuchado que el delito ha aumentado. Por otro lado, nos hemos vuelto más sensibles al delito. Aquí empieza el primer problema. En los años 80 hubo un proceso severo de violencia interna, violencia política, en general prácticas terroristas. Había por lo tanto cierta sensación de inseguridad. ¿Ha aumentado la inseguridad o nos hemos vuelto más sensibles? No es que el delito haya aumentado, sino que ha cambiado. En los 80s la preocupación era que no me pongan un coche bomba al costado. Ahora las sensaciones son ¿me robarán en la esquina? La sensación y la percepción han cambiado. Nos hemos vuelto más sensibles. Hay una historia reciente que ha mostrado un peligro en la ciudad.

El aumento de la sensación no marcha de la mano con el aumento de la tasa de criminalidad. Hay un crecimiento de la aparición de los temas de criminalidad sangrientos en los medios de comunicación, una maximización del delito en los medios. Las noticias informan como si hubiera una ola de parricidios en la ciudad, sin embargo este año ha habido uno o dos. Hay una atención especial concentrada en el crimen organizado, nos estamos preocupando por las grandes organizaciones del narcotráfico, sin embargo son las que menos operan en la ciudad. Hay una alta maximización de los hechos. Hay una alta concentración del delito en el crimen organizado.

Da la impresión de que Lima es una ciudad en la que se mata todo el tiempo. La cifra peruana es muy parecida a la argentina en homicidios. Estamos por encima de la cifra chilena y nos parecemos más a Uruguay. Nuestra cantidad de asesinatos es muy escasa, comparada con países como Colombia. No es cierto que el Perú sea el país en donde más

gente se mata, es una maximización mediática. Sin embargo, somos uno de los países que tienen las cifras más altas de violaciones sexuales que no se producen en la calle, sino en el seno del hogar. No estamos hablando de violadores seriales, ni acechadores, ni acosadores, ni psicópatas como en EEUU, sino estamos hablando de padres, hermanos, etc., es decir, familiares. Esto es microcrimen.

Hay una cosa interesante en el país. El Perú tiene una baja tasa de robos de autos, pero una de las tasas más altas de robo de autopartes. Es interesante porque no tenemos un mercado de venta de autos robados enteros, sino de fragmentos de autos. No hay una mafia de robo de autos, que robe, cambie placas y números de series y revenda, sino, pequeños ladrones al menudeo constituyendo minúsculos mercados informales que conforman uno enorme.

Contrario a lo que parece ser en nuestras percepciones cotidianas, somos un país con una muy baja tasa de armas de fuego por habitante. Tenemos una cifra bajísima en comparación a muchas ciudades. En Lima no hay un mercado de armas de fuego sistemático, no es como México en donde sabes quiénes son fabricantes y dónde las puedes conseguir. El problema del Perú no son las armas pesadas, no usamos armas de asalto pesadas, no hay rifles, no solemos usar ametralladoras de mano personales. Nuestros ladrones, en el mejor de los casos, utilizan armas de bajo calibre (38, 9 milímetros, hasta de 42, lo que es muy raro). Es un mercado de armas escaso. No estamos en Centroamérica.

- 2) Segundo punto: El problema es la existencia de armas cotidianas utilizadas en asaltos, un porcentaje alto de muertes es producida por armas punzocortantes. No es una cifra exponencial. No nos estamos acibillando, el problema central son las armas de corto alcance y de fuego de bajo calibre, las armas blancas son el principal problema. Los asaltos producidos con armas de calibre alto son producidas por bandas de asaltantes: ex policías, ex militares. Son sustancialmente ex policías o militares en retiro los que tienen acceso a esas armas.

Los asaltos sí son un problema en la ciudad, somos un país con una tasa alta de robos al menudeo, asaltos a casas. Se asaltan casas cuando la familia no está. En otros países son asaltos y secuestros en hogares en los que se piden recompensas. El micro robo acá es tan constante que genera una gran inseguridad, por lo general no terminan en muerte y no suele haber castigo. Hay un patrón diferente al que nos imaginamos.

Es interesante el tema de pandillas. Hay una maximización del tema. Las pandillas peruanas no son pandillas centroamericanas, no hay acá pandilleros a tiempo completo dedicados todos los días a saltos, robos o secuestros. Las pandillas limeñas, son pequeños grupos de pares que en ocasiones cometen actos de vandalismo. No se dedican a tiempo completo, alternan actividades: delitos, actividades recreativas y trabajo. No son las pandillas del Bronx no son Maras. Nos hemos imaginado el modelo del pandillero anormal. La edad de pertenencia a las pandillas no es los 40 años como en Centroamérica, sino jóvenes y adolescentes. Hay, además, una tendencia a abandonar las pandillas. No son casos perdidos, ni enfermos mentales, son personas comunes y corrientes.

Lima no es el paraíso pero no estamos en una ciudad sitiada, rodeada por el crimen. No es una ciudad de parricidas, no es una ciudad maléfica. La cosa es completamente diferente y por eso las soluciones también deben ser diferentes. Una ciudad que tiene estas características no funciona con un trabajo represivo. Esto puede hacerlo aún más grande, puede aumentar la violencia en vez de reducirla. Nuestra ciudad tiene características diferentes a las que nos hemos imaginado. Las soluciones por tanto deben ser diferentes.

- 3) Último bloque: ¿Cuáles son las razones y causas de este tipo de prácticas criminales? No hay estudios en sí. Aquí opera una economía del delito, o economía del crimen. Un tipo de delito que se produce porque hay un dinero que necesito para poder solventar mis necesidades básicas y de acceso a ciertos lujos que el mercado ofrece pero no me da las posibilidades de conseguirlo. El mercado, de este modo, me ofrece productos pero no las facilidades para obtenerlo, necesidades de vida social. Para poder soportar esas demandas de bienes se produce esta economía delictiva. Es muy raro en la ciudad encontrar asaltantes a tiempo completo. Se combinan trabajos o cachuelos con delito. Se trata de un tema económico y de acceso a bienes, ese es el trasfondo. Hay una demanda de servicios y productos de fondo.



(De izq. a der.) Jaris Mujica, Walverth Calatayud, Edson Castro y Juan José Arrué

Conclusión: ¿La solución es poner 10 mil psicólogos para ayudar a los jóvenes?, ¿la solución es militarizarlos?, ¿reprimirlos? Habría más bien que buscar acceso a trabajo. Son jóvenes normales y hay que tratarlos como normales. Por otro lado, no hablamos de mercados de mafias, sino de pequeños mercados del menudeo: Malvinas, Paruro, Leticia, etc. Cada barrio tiene su propio espacio delictivo, es un espacio que permite la economía del delito, es el mercado en donde termina la venta de objetos robados. Cuando te roban una autoparte no la compras en una tienda sino en un mercado de partes robadas. Así, nosotros mismos alimentamos el mercado delictivo.

Resumen: Primera idea, la percepción ha crecido, la sensación también, pero no marcha de la mano con el crecimiento del delito. Hay una mediatización del crimen, sin embargo estos no pasan todo el tiempo, lo que maximiza la percepción de una ciudad sitiada. No estamos en ciudad Juárez, no es Cali ni Río de Janeiro, no tenemos milicias, no tenemos pandillas organizadas. Nuestros asaltos y delitos no son tan radicales. No es que no haya problema sino que es distinto al que imaginamos. Significa que las soluciones son distintas. No hay psicopatología predominante. Nosotros mismos alimentamos el microcrimen.

Intervención de Rafael García:

Esta realidad convive con el crimen organizado pero este último es una cuestión accesoria, no es, como hemos visto, el punto central. El tema del microcrimen está entonces ligado a

la sensación de inseguridad y a los problemas cotidianos de convivencia. Podemos aprovechar de hacer algunas preguntas.

Pregunta de una vecina:

Quizá el tema de la inseguridad y el crimen tienen que ver también con el delito político, podemos observar varios tipos de criminalidad en el robo del presupuesto nacional en las obras públicas. Quizá podríamos ampliar el punto hasta ahí. Nos parece injusto que pongan fachadas los medios de comunicación con modelos discriminatorios. Ahora dicen que somos las mujeres las que más matamos a nuestros padres. Las mujeres somos las que tenemos sentimientos de odio. Se distorsiona así el pensamiento de la ciudadana. Yo venía en el bus y la persona del costado decía que Susy Díaz ahora tiene miedo de que su hija y su novio le quieran robar o matar por el dinero. Son dos o tres casos que hay pero los medios de comunicación lo maximizan. ¿Cómo podemos detener ese proceder de los medios de comunicación?

Respuesta de Jaris Mujica:

Uno de los temas que trabajo es corrupción. Una cosa es el delito a grandes niveles, que no lo detectamos y otro el micro crimen. Pero sí podemos tener un control a nivel local. Cómo se ejecuta, quiénes cobran, etc. Hubo un programa que se desarrolló desde la Defensoría del Pueblo pero que no fue puesto en marcha "Instituciones libres de corrupción". ¿Gran plantones o concierto anticorrupción? Bueno no sé cuáles son sus impactos necesariamente. Pero el gran proyecto que se quería hacer era tomar un modelo, por ejemplo la comisaria del barrio y que personas de la localidad le puedan hacer un seguimiento. Esto permite que la institución se mantenga limpia. Se generan espacios de confianza.

Pregunta de un vecino:

Mi nombre es Percy Bravo, he sido pandillero y he pertenecido a barras bravas. Sí existen pandillas organizadas. Por otro lado, los medios de comunicación nos tachan, nadie nos valora aún cuando hacemos muchas otras cosas. Nosotros hemos realizado actividades de ayuda social, sin embargo, para los medios solo podemos ser pandilleros.

Respuesta de Jaris Mujica:

No digo que no haya pandillas organizadas, sino que lo que digo es que no somos como las maras. Las barras bravas además son distintas a las pandillas, pueden coincidir pero no siempre.

Comentario de Rafael García:

Es bien importante que como ciudadanos sepamos medir este contrapunto, ese desvarío de la prensa, el aliento a un periodismo bastante irresponsable. Sin embargo se convierten en los grandes estelares. Pura sangre, crímenes, accidentes, niños muertos, cosas que impresionan y maximizan la percepción. Hay una perversa relación entre medios e intereses. Se dice que hay menos policías que hace 30 años, y que necesitamos más pero no se toma en cuenta al Serenazgo, la seguridad privada o la nueva tecnología. Hay que tomar en cuenta este asunto.

Pregunta de una regidora:

Con relación a la cifra de criminalidad, ¿consideras homicidios culposos? ¿Consideras las muertes producto de accidentes?

Respuesta de Jaris Mujica:

Sólo lo que es muerte con intención. Debemos prestar atención al hecho de que los homicidios son la quinta parte de los accidentes de tránsito.

Comentario de Rafael García:

Dicen los estudiosos que no hay ciudad sin violencia. Hay otras causas de inseguridad. ¿Cuánto de la inseguridad vivida en lo cotidiano se debe a la pelea por subirse al bus, a las bocinas de los carros, a la violencia urbana en general? Se configura un escenario que predispone al vecino a declarar que la sensación asfixiante de inseguridad crece. Y así tenemos grandes tareas que están siendo postergadas. Por poner un ejemplo positivo, Puente Piedra ha destinado gran parte de su presupuesto a educación. Quizá por ahí encontremos parte de la solución.

Comentario de Jaris Mujica:

Lima es una ciudad violenta. Una amiga me comentaba que Buenos Aires es una ciudad mucho más violenta que ésta, pero acá siente que tiene que pelear todo el tiempo con todo el mundo. Lima es violenta no por el delito sino por la violencia ordinaria, por nuestros problemas de convivencia. La política no debe ser un entonces formar un ejército. Gran parte de la solución debe venir por la urbanidad. Una de las grandes modificaciones urbanas exitosas ha sido Bogotá, en esta ciudad se redujo la tasa de criminalidad modificando la urbanidad.

Comentario de Rafael García:

Una gran porción de la violencia en Lima se explica por los comportamientos cotidianos: bocinas, autoparlantes en la calle, cruzar por donde no se debe, es una agresión constante. Somos una de las ciudades latinoamericanas con mayor grado de desconfianza.

Los limeños no confiamos en los demás. Es una expresión de la certeza de que nuestro vecino es violento, o que no nos respeta.

Comentario de una regidora:

Mi nombre es Patricia Jara, soy regidora. En mi municipalidad este año queremos aumentar el número de Serenazgos, pero lamentablemente no podemos incrementarlo. Muchas municipalidades tenemos ese problema.

Comentario de Jaris Mujica:

La tasa de crimen no ha aumentado, la tasa de accidentes sí.

Comentario de Rafael García:

Lima tiene 8 mil kilómetros de vías. El problema de Lima no es la falta de vías. La solución va por el lado del intenso uso de estas vías. Tenemos 30 taxis por cada mil habitantes, un record mundial. En Madrid hay 3,3, en otras ciudades 8 o 9, aquí tenemos un sistema de taxis que satura la ciudad. Opera como el resto del sistema de transporte público. En otras ciudades el cliente busca al taxi y no viceversa. El taxi se la pasa tocando bocina y recorriendo 250 km diarios. 30 mil millones de km recorridos al año. Un estrés gigantesco que contribuye a la sensación de inseguridad.

Pregunta de una vecina:

Soy vecina de Puente Piedra, he escuchado bastante el tema de criminalidad, me interesan mucho los datos. ¿Cómo podemos cubrir ese problema de inseguridad que tenemos en nuestras localidades? El gobierno local ha optado por comprar armas y tenemos un montón de Serenazgos y seguimos sintiendo la inseguridad. El tema de la participación ciudadana es importante creo yo. ¿Es una solución el Serenazgo o la participación ciudadana? ¿De qué manera podemos contribuir nosotros como vecinos? Reprimiéndonos o con una actitud violenta no vamos a lograr que disminuya.

Respuesta de Jaris Mujica:

Los científicos sociales tenemos un problema: analizamos los problemas pero no tenemos herramientas concretas para buscar las soluciones (risas). Voy a ensayar de todas maneras una respuesta. Una cosa es el tema de vigilancia que es importante, pero no la respuesta total. Hay dos temas centrales. 1) La incorporación de los actores en lógicas económicas (economía del crimen), por ese lado, la solución es dar activos económicos formales a la gente de modo que puedan tener ingresos y satisfacer ciertas necesidades sociales. 2) Hay que cortar el centro de articulación de estos delitos, como los micromercados, si se controlan éstos se controla su alimentación. Para cambiar de espacio territorial hay que

atacar el problema de los micromercados, de esta forma la gente no tendría un mercado que estimule el microcrimen. La vigilancia no es suficiente. La solución va por el acceso a mercados formales de trabajo. Podemos, además, organizar y regular la violencia a través de la ritualización: campeonatos por ejemplo.

Comentario de una regidora:

En un lugar había mucho pandillaje, empezaron a hacer campeonatos de fútbol y la delincuencia empezó a disminuir.

Comentario de Jaris Mujica:

El conflicto siempre va a existir, la cuestión es cómo lo ritualizamos. Creo que la respuesta va por la urbanidad.

Comentario final de Rafael García:

Las soluciones están bastante más cercas de lo que creemos. Ha sido un gusto haber compartido este espacio con ustedes. Esperamos asistan a los próximos encuentros.

PALABRAS FINALES

Edson Castro (regidor de Puente Piedra):

Un tema complejo que hemos tocado hoy, podemos verlo pero es difícil plantear la solución. Hemos hablado del pandillaje, las barras, la delincuencia, el microcrimen y la inseguridad ciudadana. En Puente Piedra hemos incentivado el deporte e invertimos en educación. Hoy el morbo vende y aparece en los medios de comunicación, en contraste, algo bueno hace una municipalidad y no es noticia, pero si mataron a una persona eso sí es noticia porque vende más que una buena acción. Como una manera de solución a la delincuencia, tenemos el tema de las becas.

Invertimos el 30% del presupuesto participativo en educación. Tenemos así un convenio con la PUCP. No vemos un futuro a corto plazo, sino a largo plazo. Nos dirigimos hacia los jóvenes como una esperanza y es que estamos en la obligación de hacerlo. Nuestro horizonte es cultivar una semilla en cada uno de ellos para tener un mañana.

Bienvenidos a Puente Piedra a los que por primera vez vienen. Gracias a los invitados, estamos para servirlos cuando ustedes lo necesiten. Gracias Ciudad Nuestra, Rafael García,



Regidor Edson Castro pronunciando las palabras finales

Carlos Daniel, Omar Carrillo, Violeta Gómez, a todos los presentes, muy buenas noches. En nombre del alcalde les agradezco que hayan venido y espero que se hayan sentido cómodos. Con estas palabras, queda concluido el Cuarto Encuentro.